



COMUNE DI BORGIALLO

Città Metropolitana di Torino

✉ *Via Giannino Cigliana, 1 - C.A.P. 10080 – ☎ 0124.690001*
PEC borgiallo@cert.ruparpiemonte.it

COMUNE DI BORGIALLO

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

Oggetto: Relazione documentata ai sensi del decreto istruttorio (artt. 55, 57 e 58 del Codice della Giustizia Contabile) - “Procedura aperta per l’individuazione del soggetto attuatore per l’esecuzione, in prosecuzione, delle attività relative ai servizi di accoglienza e integrazione per n. 25 beneficiari del progetto territoriale sai del Comune di Borgiallo - periodo 01.04.2024 - 31.12.2026 - CIG B066B3FE53 - Asmel Consortile scarl”

La sottoscritta Chiara Coppolino, in qualità di Segretario Comunale del Comune di Borgiallo, in ottemperanza al decreto istruttorio del 20.07.2026, emesso dalla Procura regionale presso la Corte dei Conti per il Piemonte, che dispone la trasmissione entro 15 giorni di una relazione documentata sulla vicenda relativa alla procedura di affidamento del servizio di accoglienza integrata nell'ambito del **Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI)**, riferisce quanto segue.

La presente relazione è predisposta al fine di fornire un'organica ricostruzione della vicenda amministrativa, illustrando il contesto nel quale si è sviluppata la procedura di gara, la successiva fase di esecuzione contrattuale, il comportamento concretamente tenuto dall'Amministrazione successivamente alla deliberazione ANAC n. 465/2024 ed ulteriori elementi ritenuti rilevanti.

La relazione viene redatta sulla base della documentazione agli atti dell'Ente ovvero della documentazione trasmessa dagli uffici competenti e si articola nelle seguenti sezioni:

1. Il contesto: l'adesione al Sistema di Accoglienza e Integrazione (già SPRAR)
2. La procedura di gara per il triennio 2024-2026
3. L'intervento dell'ANAC e la deliberazione n. 465/2024
4. Le determinazioni assunte dall'Amministrazione a seguito della delibera ANAC
5. Lo stato di attuazione del contratto
6. Costi sostenuti per la procedura (corrispettivi pagati alla Centrale Di Committenza Asmel Consortile S.c.a.r.l)

1. Il contesto: l'adesione al Sistema di Accoglienza e Integrazione (già SPRAR)

Prima di affrontare gli aspetti strettamente connessi alla procedura di gara oggetto della deliberazione ANAC, appare opportuno richiamare il contesto nel quale si inserisce l'affidamento.

L'affidamento oggetto dell'odierna istruttoria non costituisce infatti un'iniziativa episodica dell'Amministrazione comunale, bensì rappresenta la prosecuzione di un percorso amministrativo consolidato, avviato dal Comune di Borgiallo nel 2015.

Con deliberazione della Giunta comunale n. 62 del 29 ottobre 2015 il Comune di Borgiallo aderiva al progetto Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (S.P.R.A.R.), poi divenuto Sistema di Accoglienza e Integrazione (S.A.I.), manifestando la volontà di partecipare stabilmente al sistema pubblico di accoglienza promosso dal Ministero dell'Interno.

Il progetto SAI si configura pertanto come attività istituzionale di interesse pubblico, finanziata con risorse statali vincolate, destinata a garantire in modo continuativo l'accoglienza e l'integrazione di soggetti vulnerabili; ne consegue che ogni valutazione concernente le determinazioni successivamente assunte dall'Amministrazione deve necessariamente tener conto della particolare natura del servizio, della presenza di utenti particolarmente vulnerabili.

La procedura di affidamento per il triennio 2024-2026 costituisce pertanto la naturale prosecuzione di un servizio già attivo, rispetto al quale l'Amministrazione Comunale ha inteso assicurare la continuità, scongiurando il rischio di interruzione delle attività di accoglienza.

2. La procedura di gara per il triennio 2024-2026

Preliminarmente appare opportuno evidenziare che il precedente contratto per la gestione del servizio *de quo*, con scadenza al 30 settembre 2023, è stato oggetto di proroga tecnica sino al 31 marzo 2024 in quanto sono stati emanati n. 5 decreti ministeriali a parziale finanziamento del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo.

Con determinazione a contrarre n. 24 del 12 febbraio 2024, il Comune di Borgiallo disponeva l'avvio della procedura di affidamento delle attività relative ai Servizi di Accoglienza e Integrazione per n. 25 beneficiari del progetto territoriale SAI per il periodo 1° aprile 2024 – 31 dicembre 2026.

Sul punto si evidenzia che il Comune di Borgiallo procedeva con la summenzionata determina a disporre l'avvio della procedura nell'incertezza del finanziamento complessivo del progetto avvenuta solo con decreto ministeriale n. 2936 del 01/07/2024.

Alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, risultava aver partecipato un unico operatore economico: G.T. Società Cooperativa Sociale (C.F. 09113370010).

All'esito della procedura, con determinazione del Responsabile del Servizio n. 116 del 16 luglio 2024, il Comune disponeva l'aggiudicazione del servizio al citato operatore economico per l'importo complessivo di € 854.287,12 oltre IVA 5% pari a € 42.714,36 per complessivi € 897.001,48.

Il contratto veniva successivamente stipulato in data 11 ottobre 2024, con decorrenza dal 1° aprile 2024 e durata fino al 31 dicembre 2026, con possibilità di rinnovo ovvero proroga tecnica per ulteriori sei mesi.

Non risultano ricorsi promossi da operatori economici concorrenti, domande risarcitorie, richieste di ristoro ovvero ulteriori pretese economiche suscettibili di determinare un pregiudizio finanziario per l'Ente.

3. L'intervento dell'ANAC e la deliberazione n. 465/2024

L'Autorità Nazionale Anticorruzione ha avviato un procedimento di vigilanza nei confronti del Comune di Borgiallo e di Asmel Consortile scarl conclusosi con l'adozione della deliberazione n. 465 del 23 ottobre 2024.

Con tale deliberazione l'Anac rilevava criticità in seno alla procedura in parola e raccomandava all'Amministrazione Comunale l'adozione di un provvedimento di annullamento in autotutela ai sensi dell'art. 21-*nonies* della L. n. 241/1990.

4. Determinazioni assunte dall'Amministrazione a seguito della delibera ANAC n. 465/2024

Preliminarmente occorre evidenziare che al momento della deliberazione ANAC il contratto risultava già stipulato ed era in corso di regolare esecuzione, con prestazioni già avviate nell'ambito di un servizio destinato a garantire l'accoglienza e l'integrazione di soggetti particolarmente vulnerabili.

Il Comune di Borgiallo, all'esito di una complessiva rivalutazione della situazione amministrativa e contrattuale esistente, con nota del 26.11.2024, trasmetteva all'ANAC la propria determinazione rappresentando che l'annullamento della procedura avrebbe comportato per l'Ente gravi criticità, quali l'interruzione del servizio sociale di accoglienza e l'esposizione alla possibile richiesta di danni da parte dell'Operatore economico aggiudicatario.

Tale attività di valutazione non si è limitata alla mera presa d'atto dei rilievi formulati dall'ANAC, ma ha richiesto una più ampia ponderazione degli interessi pubblici e privati coinvolti, tenendo conto

dello stato di avanzamento del rapporto contrattuale, della natura del servizio affidato e delle possibili conseguenze derivanti dall'adozione di provvedimenti di autotutela.

Pur avendo ritenuto, nel caso concreto, prevalente l'interesse pubblico alla prosecuzione del rapporto contrattuale, l'Amministrazione ha preso atto delle indicazioni interpretative formulate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione confermando che le future procedure di affidamento saranno improntate alla piena osservanza delle indicazioni rese dall'Autorità, nell'ottica del costante miglioramento dell'azione amministrativa e della piena conformità ai principi di legalità, trasparenza, concorrenza e buon andamento.

Allo stato, il Comune non ha adottato ulteriori determinazioni formali a seguito della delibera ANAC, oltre alla nota di riscontro sopra indicata.

5. Stato di attuazione del contratto

Il contratto è stato stipulato in data 11 ottobre 2024 per una durata dal 1° aprile 2024 al 31 dicembre 2026, con possibilità di rinnovo ovvero proroga tecnica per ulteriori sei mesi.

Alla data della presente relazione, il servizio risulta in piena fase di esecuzione. Come da report del 30 giugno 2026 risultano accolti n. 24 beneficiari sulle 25 posti disponibili.

L'operatore economico aggiudicatario sta regolarmente eseguendo le prestazioni contrattuali e non sono state rilevate criticità nella fase esecutiva.

6. Costi sostenuti per la procedura (corrispettivi pagati alla Centrale Di Committenza Asmel Consortile S.c.a.r.l.)

In relazione ai corrispettivi pagati ad Asmel Consortile S.c.a r.l. per lo svolgimento della procedura di gara, si rappresenta quanto segue.

Con determinazione n. 23 del 12 febbraio 2024, l'Ente procedeva, ai sensi dell'art. 62, comma 2, del d.lgs. 36/2023, da un lato, ad affidare lo svolgimento delle attività di selezione del contraente alla Centrale di Committenza Qualificata ASMEL Consortile S. c. a r. l. - cui l'Amministrazione Comunale aveva aderito in virtù della deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 12 dicembre 2018 - per una spesa complessiva di € **4.283,13** (oltre IVA), dall'altro ad affidare alla medesima lo svolgimento delle attività di Commissione giudicatrice per una spesa complessiva di € **4.500,00** oltre IVA.

Con successiva determinazione n. 224 del 17 dicembre 2024, preso atto della nomina di Commissione giudicatrice interna per la valutazione dell'offerta tecnica - disposta con determinazione n. 48 del 27

marzo 2024 - l'Ente procedeva a rettificare l'impegno di spesa assunto con la determinazione n. 23 del 12 febbraio 2024 decurtando dalla spesa di € 8.783,13 (oltre IVA), la quota relativa ai servizi di Commissione Giudicatrice pari a € **4.500,00** oltre IVA.

I corrispettivi effettivamente liquidati ad Asmel Consortile s.c.a.r.l. per lo svolgimento della procedura di gara ammontano a € **4.283,13** (oltre IVA), come da determinazioni di impegno e liquidazione, fatture e mandati di pagamento allegati.

Il sottoscritto Segretario Comunale, Chiara Coppolino, nell'assicurare la piena collaborazione con la magistratura richiedente, rimane a disposizione per ogni ulteriore chiarimento o integrazione documentale che si rendesse necessario.

Con osservanza.

Borgiallo, lì 29.07.2026

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dr.ssa Chiara COPPOLINO